# Algorithmen & KI – Grundrechte & Demokratie

## Warum wir (rechtliche) Rahmenbedingungen brauchen

DR. IUR. ANGELA MÜLLER, MA | 25. NOVEMBER 2025 | UZH – RINGVORLESUNG «KÜNSTLICHE JURISPRUDENZ»
algorithmwatch.ch

# AlgorithmWatch CH

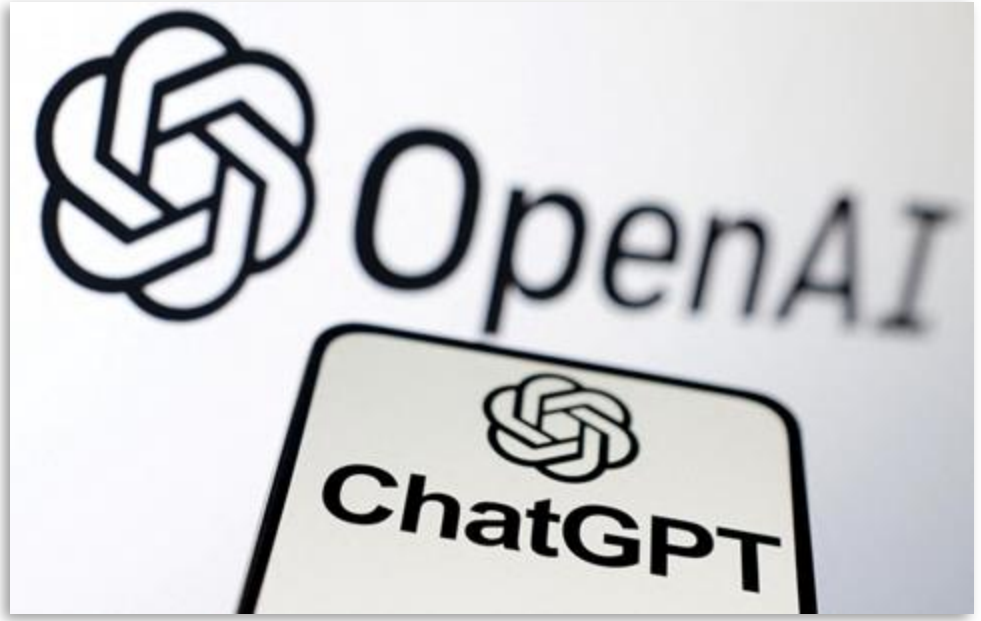
| | |
|---|---|
| Organisation | Non-Profit-Organisation (Berlin, Zürich) |
| Fokus | Auswirkungen von Algorithmen & KI auf Mensch & Gesellschaft |
| Mission | Governance von Algorithmen & KI so gestalten, dass sie<br>… Grundrechte, Demokratie, Gerechtigkeit & Nachhaltigkeit stärkt<br>… statt Diskriminierung, Machtungleichgewichte & demokratieschädliche Debattenkulturen zu befördern. |
| Ansatz | Evidence → Advocacy → Mission |

# Agenda

- Wovon sprechen wir ?
- Warum brauchen wir Rahmenbedingungen für KI?
- Was spricht dagegen?
  - Und was können wir aus diesen Gegenargumenten lernen für die Gestaltung von Rahmenbedingungen?

# Wovon sprechen wir ?

# Wovon sprechen wir ?



Wie wird auf
Facebook Politik
gemacht?

OpenAI
ChatGPT

RÉPUBLIQUE
FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité
parcoursup
MON PROFIL - COMP
1
identité
3
Paramètres
4
Adresse
5

# Wovon sprechen wir ?

- Prädiktive und generative Systeme
- die Entscheidungen von/über Menschen beeinflussen
- und in der Realität existieren → keine idealisierten Konzepte

# Warum brauchen wir Rahmenbedingungen für KI ?

Forbes

# A.I. Bias Caused 80% Of Black Mortgage Applicants To Be Denied

Vice

## How a Discriminatory Algorithm Wrongly Accused Thousands of Families of Fraud

Dutch tax authorities used algorithms to automate an austere and punitive war on low-level fraud—the results were catastrophic.

LE TEMPS

ÉCONOMIE OPINIONS CULTURE SOCIÉTÉ SCIENCES SPORT CYBER VIDÉOS PODCASTS ARTICLES.

## Exclusif – En toute discrétion, Coop a déployé des caméras «intelligentes» dans certains magasins

APRIL 17, 2023

**The algorithm that blew up Italy's school system**

SRF

«Predictive Policing»

## Polizei-Software verdächtigt zwei von drei Personen falsch

Schweizer Polizeikorps setzen einen Algorithmus ein, der die Gefährlichkeit von Einzelpersonen stark überschätzt.

28. MAI 2025

**Können Algorithmen automatisch Bankkonten sperren?**

14. JULI 2023

**Automatisierte Strafjustiz auf wissenschaftlich wackeligen Beinen**

AlgorithmWatch

NY Times

MAY 24, 2024

**The Automated Fortress Europe: No Place for Human Rights**

**Basque Country: how an algorithm to assess the risk of gender-based violence sees people from "different cultures"**

Forbes

A.I. Bias Caused 80% Of Black Mortgage Applicants To Be Denied

Vice

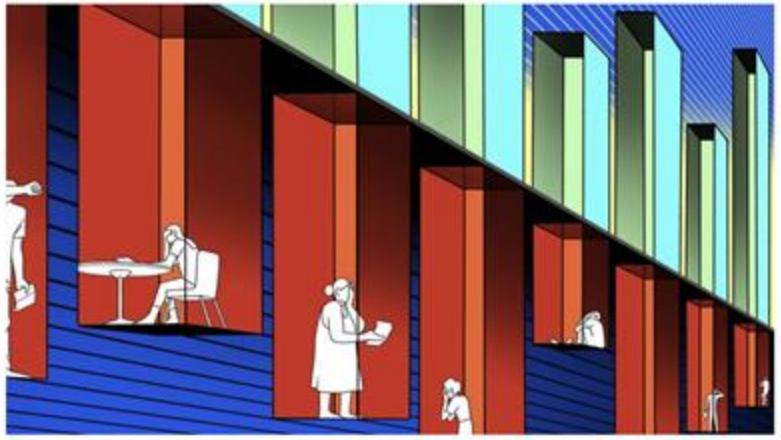
# How a Discriminatory Algorithm Wrongly Accused Thousands of Families of Fraud

Dutch tax authorities used algorithms to automate an austere and punitive war on low-level fraud—the results were catastrophic.

By Gabriel Geiger

Illustrated By Cathryn Virginia

March 1, 2021, 3:00pm Share Tweet Snap



MORE LIKE T

World News

The Dad Wh Years to Bar 'Paedophile in Europe

FRANK ANDREWS

01.14.22

Tech

Vladimir Pu About 'Can

LE TEMPS

ÉCONOMIE OPINIONS CULTURE SOCIÉTÉ SCIENCES SPORT CYBER VIDÉOS PODCASTS ARTICLES

Exclusif – En toute discrétion, Coop a déployé des caméras «intelligentes» dans certains magasins



APRIL 17, 2023

The algorithm that blew up Italy's school system



14. JULI 2023

Automatisierte Strafjustiz auf wissenschaftlich wackeligen Beinen

von drei

die



28. MAI 2025

Können Algorithmen automatisch Bankkonten sperren?





Basque Country: how an algorithm to assess the risk of gender-based violence sees people from "different cultures"

The Automated Fortress Europe: No Place for Human Rights

The Guardian

## We unleashed Facebook and Instagram's algorithms on blank accounts. They served up sexism and misogyny

WashingtonPost

TECHNOLOGY

## Racist tweets quickly surface after Musk closes Twitter deal

Anonymous Twitter accounts celebrated Musk's takeover and argued it meant the old rules against bigotry no longer applied

By Drew Harwell, Taylor Lorenz and Cat Zakrzewski

Updated October 28, 2022 at 6:36 p.m. EDT | Published October 28, 2022 at 9:27 a.m. EDT

AlgorithmWatch

NEW STUDY: RESEARCHING CHATBOTS AHEAD OF 2024 STATE ELECTIONS

## Large Language Models Continue To Be Unreliable Concerning Elections

NY Times

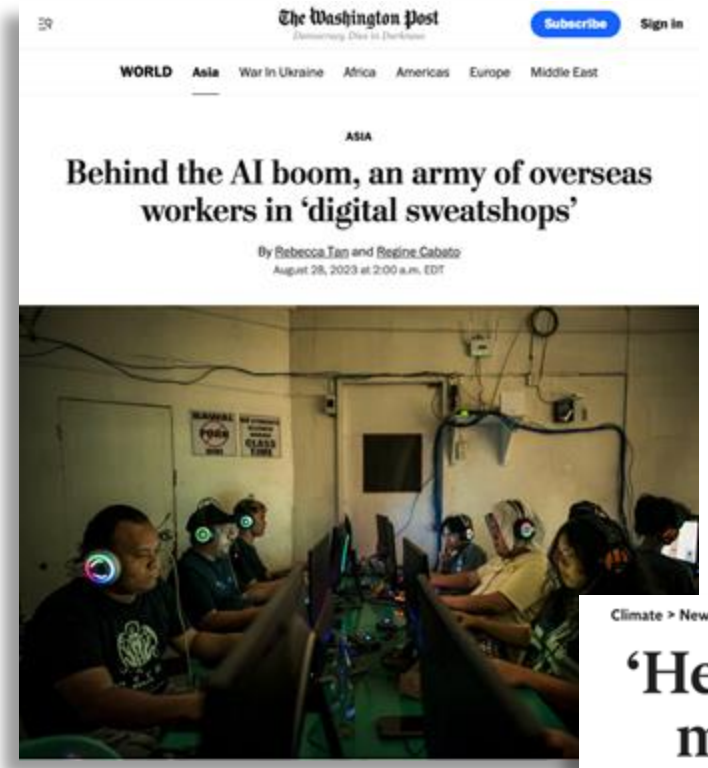
## *A Teen Was Suicidal. ChatGPT Was the Friend He Confided In.*

The Guardian

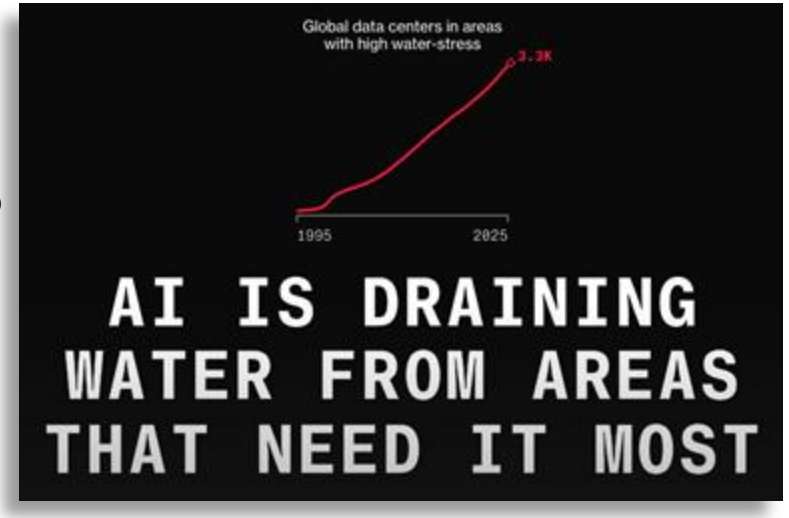
## We unleashed Facebook and Instagram's algorithms on blank accounts. They served up sexism and misogyny

NEW STUDY: RESEARCHING CHATBOTS AHEAD OF 2024 STATE ELECTIONS

## Large Language Models Continue To Be Unreliable Concerning Elections




Bloomberg




AlgorithmWatch CH

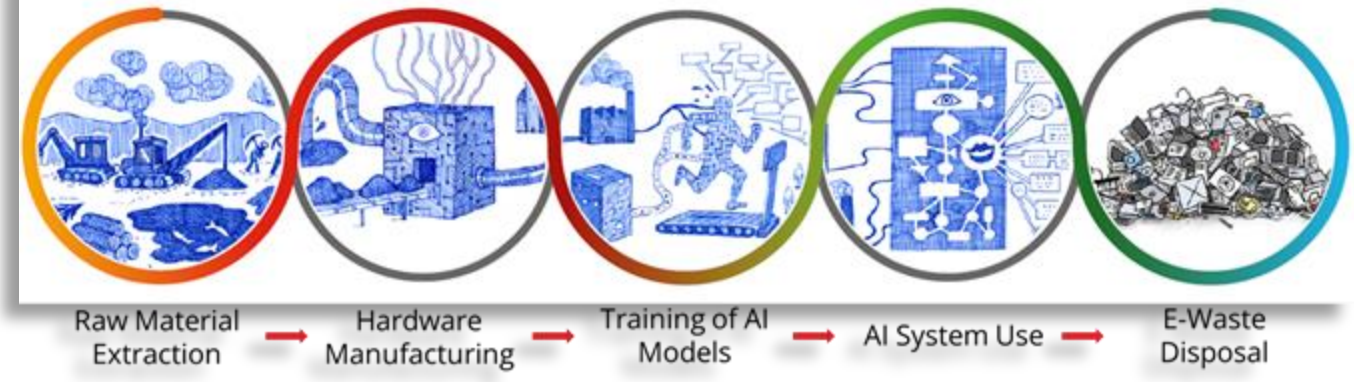
16. NOVEMBER 2025

**Rechenzentren in der Schweiz: Generieren ohne Grenzen? Wie der Ausbau digitaler Infrastruktur die Energiewende herausfordert.**

Climate > News

## 'Here it is better not to be born': Cobalt mining for Big Tech is driving child labor, deaths in the Congo

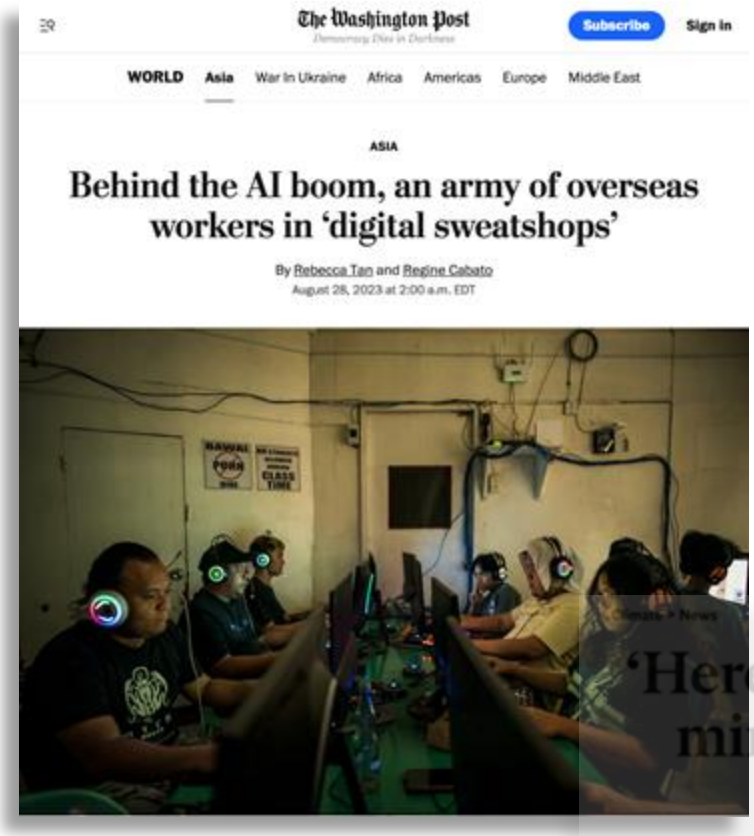
Independent




Reuters

World Business Markets Sustainability Legal More

## Tech giants' indirect emissions rose 150% in three years as AI expands, UN agency says









16. NOVEMBER 2025

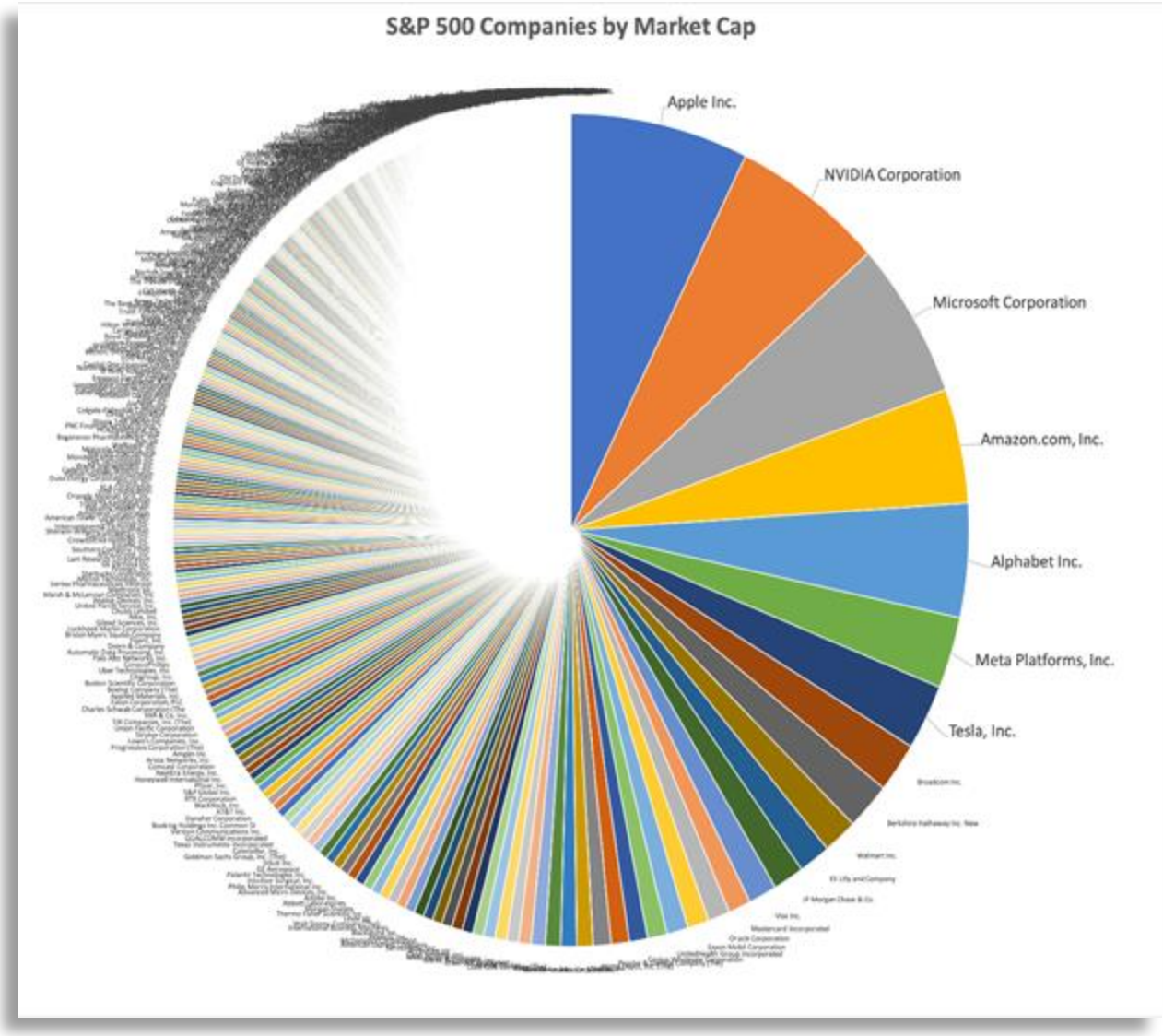
Rechenzentren in der Schweiz: Generieren ohne Grenzen? Wie der Ausbau digitaler Infrastruktur die Energiewende herausfordert.

'Here it is better not to be born': Cobalt mining for Big Tech is driving child labor, deaths in the Congo

Reuters

World Business Markets Sustainability Legal More

**Tech giants' indirect emissions rose 150% in three years as AI expands, UN agency says**




SRF

Software für Schulen

**Google erobert das Klassenzimmer**

admin.ch

**Bund führt Microsoft 365 ein**

BBC

# Warum brauchen wir demokratisch legitimierte Rahmenbedingungen für KI ?

# Warum brauchen wir demokratisch legitimierte Rahmenbedingungen für KI ?

Thesen

- Algorithmen und KI können sich auf eine Weise auf Mensch und Gesellschaft auswirken, die zeigt, dass wir demokratisch legitimierte Rahmenbedingungen für ihre Entwicklung und Einsatz brauchen.
- Viele der Argumente gegen solche Rahmenbedingungen sind (auf inkonsistente Weise) verbunden mit Mythen und Narrativen rund um KI.
- Trotzdem kann man etwas von ihnen lernen.

# Also: Was spricht dagegen?

**Vier Kategorien von Gegenargumenten**

- Möglichkeit & Machbarkeit demokratischer Rahmenbedingungen
- Zuständigkeit für Rahmenbedingungen
- Notwendigkeit & Angemessenheit demokratischer Rahmenbedingungen
- Legitimität demokratischer Rahmenbedingungen

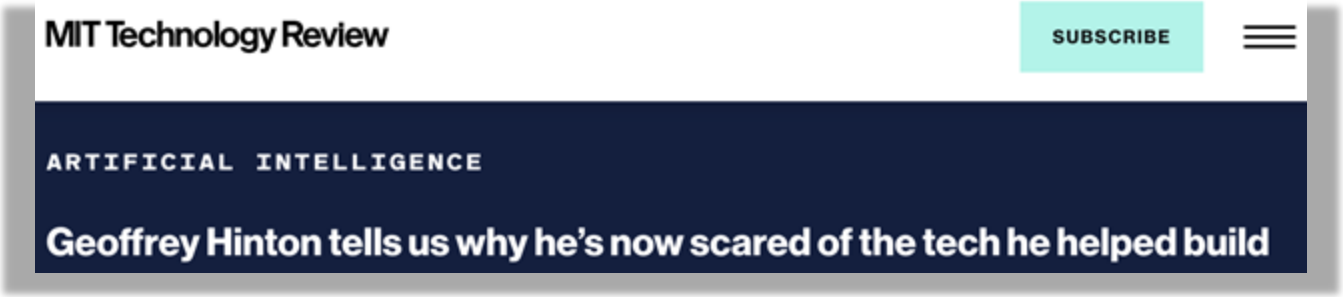
# Möglichkeit & Machbarkeit

**Gegenargument: Wir können nicht regulieren, weil …**

… Technologie zu komplex und überlegen ist.

… die technologische Entwicklung zu schnell ist (Pacing Problem).

… Regulierung nicht durchsetzbar ist.



# Möglichkeit & Machbarkeit

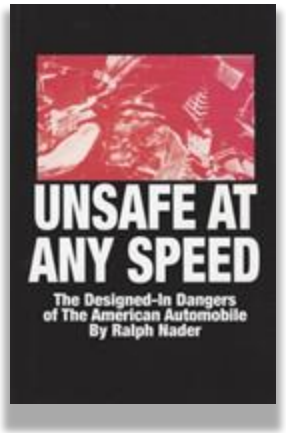
**Gegenargument: Wir können nicht regulieren, weil …**

… Technologie zu komplex und überlegen ist bzw. sich zu schnell entwickelt.

… Regulierung nicht durchsetzbar ist.

**Aber:**

- Recht ≠ Ingenieurswesen
- Technodeterminismus: Technologie ≠ Naturgewalt
- Absprechen von Gestaltungsspielraum als altbekannte Ausschlussstrategie
- Geltungsanspruch vs. Durchsetzbarkeit

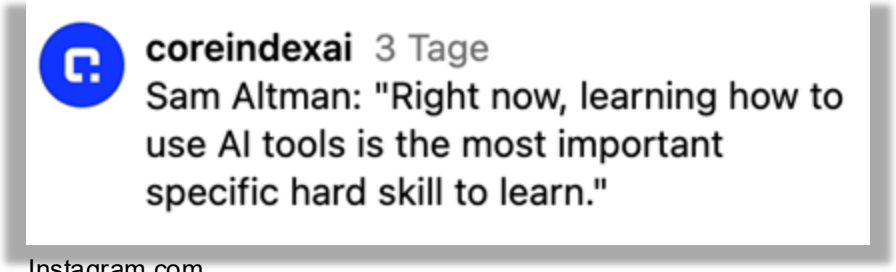


# Zuständigkeit & Verantwortung

**Gegenargument: Wir sind nicht dafür zuständig zu regulieren, weil …**

… technische Probleme nur auf technischer Ebene gelöst werden können.

… das Individuum eigenverantwortlich mit KI umgehen muss.




Instagram.com

# Zuständigkeit & Verantwortung

**Gegenargument: Wir sind nicht dafür zuständig zu regulieren, weil …**

… technische Probleme nur auf technischer Ebene gelöst werden können.

… das Individuum eigenverantwortlich mit KI umgehen muss.

**Aber**:

- Zuständigkeit für Schutz von Infrastrukturen der Demokratie
- Technokratische Verschleierung und Neutralitätsbehauptung
- Machtasymmetrie, Individualisierung struktureller Probleme, Privatisierung Verantwortung
- Altbekannte Strategien

**Inventing Conflicts of Interest: A History of Tobacco Industry Tactics**

Allan M Brandt [1,*]

# Notwendigkeit / Angemessenheit

**Gegenargument: Wir müssen/sollten nicht regulieren, weil …**

… KI neutral und objektiv(er) ist.

… wir Innovation & Fortschritt vorantreiben sollten.

… die Chancen überwiegen.

swico.ch

observer.com

# Notwendigkeit / Angemessenheit

4. MÄRZ 2024

Wie KI-Bildgeneratoren die Welt zeigen: Stereotypen statt Vielfalt

**Gegenargument: Wir müssen/sollten nicht regulieren, weil …**

… KI neutral und objektiv(er) ist.

… wir Innovation & Fortschritt vorantreiben sollten.

… die Chancen überwiegen.

**Microsoft's Application of AI to Accelerate Oil & Gas Expansion**

Aber:

- KI als soziotechnisches System mit konservativem Kern
- Instrumentelle (Innovation, Effizienzsteigerung, Optimierung) vs. intrinsische Werte
- Ideal vs. Realität. Falsche Balance: Welche KI? Chancen für wen? Risiken für wen?

# Legitimität

**Gegenargument: Wir dürfen nicht regulieren, weil …**

… KI unsere grossen Probleme lösen (Techsolutionismus) und allen Zugang zu Wissen und Fähigkeiten ermöglichen wird.

… wir das AI Race gewinnen müssen (Exemptionalismus) und dafür immer grössere und immer mehr KI brauchen (Scaling).

Broadbandbreakfast.com

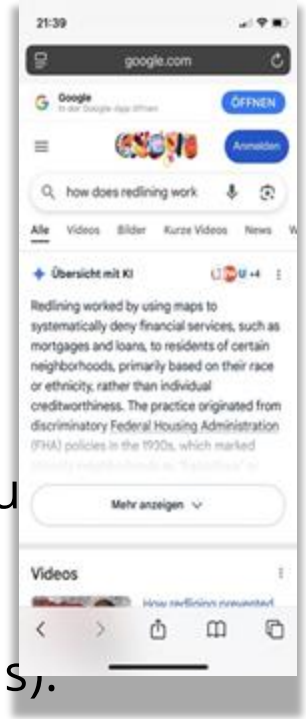
aibusiness.com

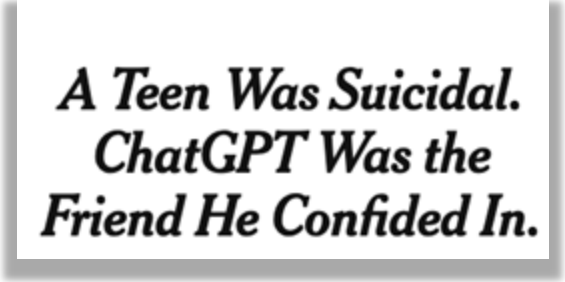
# Legitimität

**Gegenargument: Wir dürfen nicht regulieren, weil …**

… KI unsere grossen Probleme lösen (Techsolutionismu Zugang zu Wissen und Fähigkeiten ermöglichen wird.

… wir das AI Race gewinnen müssen (Exemptionalismus).




NY Times

Aber:

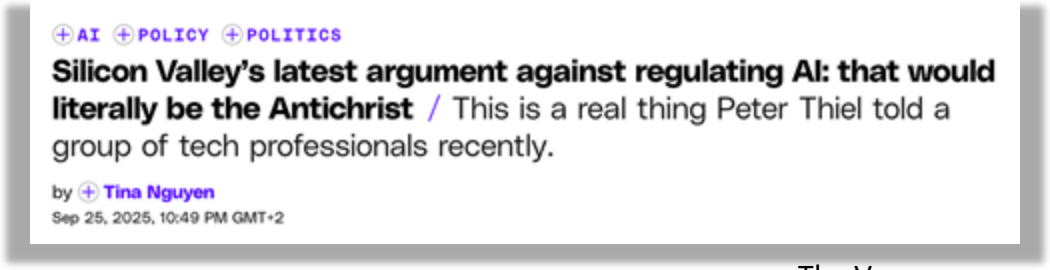
- Spekulativer vs. tatsächlicher Nutzen, gesellschaftliche Verantwortung
- Wandel des Informationsökosystems & «Synthetic Knowledge Crisis» (Jeppe Klitgaard Stricker)
- Konzentration von Markt- & Meinungsmacht
- AI Bubble und Herausforderungen des Scaling

# Legitimität

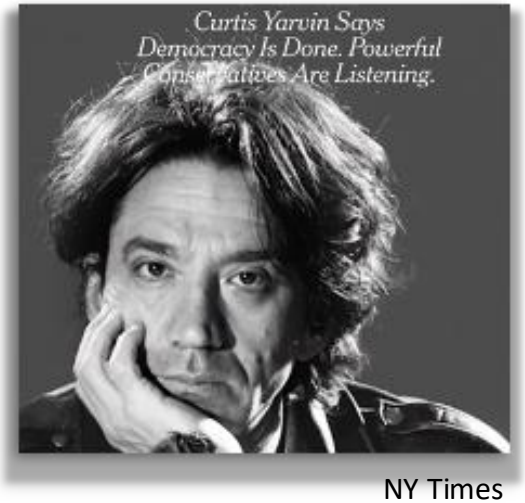
**Gegenargument: Wir dürfen nicht regulieren, weil …**

- … KI-Beschleunigung gesellschaftliche Utopien und absolute Freiheit ermöglichen wird (Tech-Libertarismus, Longtermismus, Akzelerationismus).
- … demokratische Rahmenbedingungen per se illegitim sind (Dark Enlightenment).
- … KI-Regulierung der Antichrist ist (Religion).

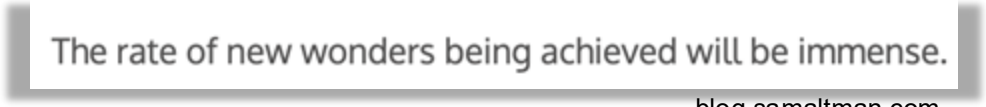
a16z.com




The Verge




NY Times




blog.samaltman.com

# Legitimität

**Gegenargument: Wir dürfen nicht regulieren, weil …**

- … KI-Beschleunigung gesellschaftliche Utopien und absolute Freiheit ermöglichen wird (Tech-Libertarismus, Longtermismus, Akzelerationismus).
- … demokratische Rahmenbedingungen per se illegitim sind (Dark Enlightenment).
- … KI-Regulierung der Antichrist ist (Religion).

- Marktmacht – Meinungsmacht – Ideologie – politische Macht

Financial Times

# Was lernen wir aus diesen Gegenargumenten?

- Mythen rund um KI sind omnipräsent, ideologisch aufgeladen und werden mit sehr viel Geld vorangetrieben. Sie dienen wahlweise als Argumente für keine, nur minimale, oder nur technisch-industriedominierte (Selbst-)Regulierung.

# Was lernen wir aus diesen Gegenargumenten?

- Mythen rund um KI sind omnipräsent, ideologisch aufgeladen und werden mit sehr viel Geld vorangetrieben. Sie dienen wahlweise als Argumente für keine, nur minimale, oder nur technisch-industriedominierte (Selbst-)Regulierung.

- Wenn wir sicherstellen wollen, dass Algorithmen & KI uns tatsächlich zugutekommen und allen zugutekommen, nicht nur einigen Wenigen …
  - … müssen wir die Technologie gestalten, nicht sie uns.
  - → … können, dürfen, sollen und müssen wir Rahmenbedingungen für KI setzen.

# Was lernen wir aus diesen Gegenargumenten?

- **Möglichkeit demokratischer Rahmenbedingungen**
- **Zuständigkeit für demokratische Rahmenbedingungen**
- **Notwendigkeit und Angemessenheit demokratischer Rahmenbedingungen**
- **Legitimität demokratischer Rahmenbedingungen**

# Was lernen wir aus diesen Gegenargumenten?

- **Möglichkeit demokratischer Rahmenbedingungen**
  - Gestaltungsspielraum ist vorhanden – und nicht nur von technischer Machbarkeit definiert
  - Nicht Technologie regulieren – sondern Rahmenbedingungen für Entwicklung & Einsatz setzen
  - «KI als normale Technologie» betrachten – nicht als Superintelligenz

# Was lernen wir aus diesen Gegenargumenten?

- **Zuständigkeit für demokratische Rahmenbedingungen**
  - Berührt Infrastrukturen der Demokratie – ist kein technisches oder individuelles Problem
  - Wir sollten regulieren und das klug tun – weil Rufe nach Regulierung auch eigeninteressiert sein können

# Was lernen wir aus diesen Gegenargumenten?

- **Notwendigkeit und Angemessenheit demokratischer Rahmenbedingungen**
  - Auf intrinsischen Werten basieren – nicht nur instrumentellen (Technologie ≠ Zweck an sich)
  - Differenzierte Regulierung ermöglichen – nicht Macht weiter konzentrieren
  - Herausforderungen ernsthaft angehen – und gemeinwohlorientierte Innovation ernsthaft fördern
  - KI nicht idealisieren und nicht von «der KI» sprechen – sondern de facto Anwendungen betrachten

# Was lernen wir aus diesen Gegenargumenten?

- **Legitimität demokratischer Rahmenbedingungen**
  - Auf Evidenz abstützen – nicht nur auf spekulativen Zukunftsszenarien
  - Narrative rund um KI mitprägen – nicht nur erzählen lassen
  - Big Picture und politische Ökonomie beleuchten – nicht nur Anwendung
  - Kritische Reflexion – nicht für oder gegen KI → *Welche KI* wollen wir?

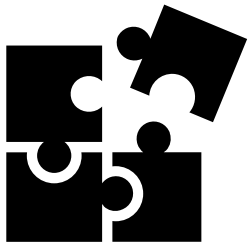
# Governance

# Ganzheitliche Governance

Journalismus

Politik

Bildung



Rechtsetzung
Rechtsanwendung
Rechtsprechung

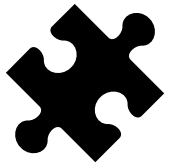
Wissenschaft & Forschung

Gesellschaftliche Debatte

Individueller Umgang

Unternehmen & Organisationen

# Governance = Rahmenbedingungen gestalten



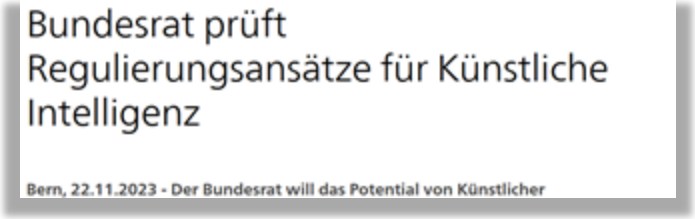
**Governance als Regulierung**

- Kein rechtsfreier Raum → Rechtsanwendung und Rechtsprechung
  - Existierende Rechtsnormen
  - Sektorspezifische Normen
- Gesetzliche Lücken → Rechtsetzung

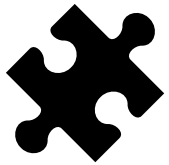
# Governance = Rahmenbedingungen gestalten

## Governance als Regulierung

- Digitalgesetze («KI-Regulierung» i.e.S., Regulierung von Social-Media-Plattformen und Suchmaschinen, …)



# Governance = Rahmenbedingungen gestalten



**Governance als Regulierung**

- Digitalgesetze («KI-Regulierung» i.e.S., Regulierung von Social-Media-Plattformen und Suchmaschinen, …)
- Wettbewerbs- und Kartellrecht, Strafrecht, Zivilrecht, Verwaltungsrecht, Medienrecht, Anti-Diskriminierungsrecht, …

# Governance meets Weltpolitik

**Unsere Demokratie braucht Regeln für Social Media und Suchmaschinen**

Intransparente Algorithmen sowie die Konzentration von Markt- und Meinungsmacht bei Online-Plattformen stellen eine Gefahr für unsere Demokratie dar. In einem offenen Brief fordern wir den Bundesrat auf, einen klaren Fahrplan für die erneut verzögerte Plattformregulierung vorzulegen.

NEWS > POLITICS

**JD Vance warns Europe to go easy on tech regulation in major AI speech**

Tech

**Trump threatens to launch tariff attack on EU tech regulation**

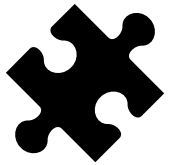
**What to know about Trump's draft proposal to curtail state AI regulations**

AP News / Politico / Euractiv / AlgorithmWatch CH

# Governance meets Lobbying

CCIA / t3n.de / issueone.org

# Governance = Rahmenbedingungen gestalten



**Governance bedeutet aber auch …**

- … eine evidenzbasierte öffentliche Debatte fördern
- … ethische Prinzipien explizit machen
- … Sensilibisierungs- und Bildungsmassnahmen ermöglichen
- … einen starken, vielfältigen Journalismus ermöglichen
- … interdisziplinäre Forschung fördern
- … Abhängigkeiten reduzieren und digitale Handlungsfähigkeit vorantreiben
- … Alternativen entwickeln, fördern, vorantreiben

# Governance = Rahmenbedingungen gestalten

- **Durch das Recht**
  - … und gleichzeitig in vielen anderen Sphären
- **auf den konkreten Einsatz fokussieren**
  - … und gleichzeitig das Big Picture berücksichtigen
- **vor negativen Auswirkungen schützen**
  - … und gleichzeitig ein KI-Ökosystem ermöglichen, das nachhaltige und gemeinwohlorientierte Innovationen hervorbringt.

# Welche KI wollen wir ?

- **… und was tun wir dafür?**

# Danke für Ihre Aufmerksamkeit !

- algorithmwatch.ch | algorithmwatch.org

- mueller@algorithmwatch.ch