

Staats- und Verwaltungsrecht des Kantons Zürich

27. März / 10. April 2024



Markus Notter



Universität
Zürich ^{UZH}

Staats- und Verwaltungsrecht des Kantons Zürich

UZH – FS2024

I. Die Verwaltung und ihre staatsrechtlichen Grundlagen

4. Rechte der Einzelperson

D. Information und Datenschutz

- Grundlagen
 - Persönlichkeitsschutz ⇒ persönliche Freiheit (Art. 13 Abs. 2 BV)
 - Spannungsverhältnis zum
 - Öffentlichkeitsprinzip (Art. 17 KV)
 - Transparenzgebot (Art. 49 KV)
- Rechtsgrundlagen
 - Datenbearbeitung
 - durch Bundesbehörden ⇒ DSG (SR 235.1), BGÖ (SR 251.3)
 - durch private Personen ⇒ DSG
 - durch kantonale Organe ⇒ IDG (LS 170.4)

I. Die Verwaltung und ihre staatsrechtlichen Grundlagen

4. Rechte der Einzelperson

D. Information und Datenschutz

- Geltungsbereich des IDG (§ 2)
 - öffentliche Organe ⇒ weite Definition in § 3
 - Gerichte: nur soweit sie Verwaltungsaufgaben erfüllen ⇒ nicht anwendbar auf hängige Verfahren der Zivil-, Straf- und Verwaltungsgerichtsbarkeit (§ 20 Abs. 3 IDG bezüglich Informationszugang)
 - Weiter ausgenommen: Organe im wirtschaftlichen Wettbewerb und ohne hoheitliche Handlung
- Zentrale Begriffe
 - Information
 - Personendaten
 - Besondere Personendaten
 - Bearbeiten
 - Bekanntgabe



I. Die Verwaltung und ihre staatsrechtlichen Grundlagen

4. Rechte der Einzelperson

D. Information und Datenschutz

- Grundsätze
 - Allgemein
 - Im Umgang mit Personendaten
 - Gesetzmässigkeit
 - Zweckbindung
 - Vorabkontrolle
 - Vermeidung des Personenbezugs
 - Erkennbarkeit der Beschaffung
 - Qualitätssicherung
- Bekanntgabe von Informationen
 - Informationen von allgemeinem Interesse
 - Bekanntgabe von Personendaten
- Informationszugangsrechte

I. Die Verwaltung und ihre staatsrechtlichen Grundlagen

4. Rechte der Einzelperson

D. Information und Datenschutz

- Einschränkungen im Einzelfall und Verfahren
- Gebühren
- Diskussion:
 - **Ersuchen an die Gesundheitsdirektion des Kantons Zürich um Einsichtnahme in die Traktandenlisten und Beratungsunterlagen der Vorstandssitzungen der Konferenz der kantonalen Gesundheitsdirektorinnen und -direktoren (GDK)**
 - Wer ist hier öffentliches Organ i.S. von § 3 IDG?
 - Kann die Einsichtnahme gemäss § 23 IDG verweigert werden?

I. Die Verwaltung und ihre staatsrechtlichen Grundlagen

4. Rechte der Einzelperson

D. Information und Datenschutz

- Datenschutzbeauftragte/r
 - Breiter Aufgabenkatalog im Datenschutzbereich
 - Keine Zuständigkeit im Bereich Informationszugang
 - Verwaltungsunabhängig
 - Kontrollbefugnisse
 - Empfehlungen und «Verwaltungsmaßnahmen»
 - Rechtsschutz gegen Anordnungen des/der DSB

I. Die Verwaltung und ihre staatsrechtlichen Grundlagen

5. Staatsorganisation

A. Staatsorgane

- Grundlagen
 - Rechtsgrundlagen
 - Gewaltenteilung
 - Wählbarkeit und Amtsdauer
 - Amtszwang
 - Rechtsstellung der Mitglieder
 - Milizsystem

- Kantonsrat und Regierungsrat
(Behandlung im Rahmen des Praxisreferats)

I. Die Verwaltung und ihre staatsrechtlichen Grundlagen

5. Staatsorganisation

A. Staatsorgane

- Rechtspflege
 - Stellung der Gerichte
 - Unabhängig in der Rechtsprechung
 - Selbstverwaltung unter Leitung der obersten Gerichte
 - Wahl
 - Zivil- und Strafrechtspflege
 - Zwei gerichtliche Instanzen (mit Ausnahmen)
 - Prüfungsumfang der zweiten Instanz
 - Verwaltungsrechtspflege
 - *Wirksame* verwaltungsinterne Überprüfung (Rekurs)
 - Weiterzug an ein Gericht (Verwaltungsgericht)
 - Ausnahmen
 - Steuerrekursgericht / Baurekursgericht
- Ombudsstelle



I. Die Verwaltung und ihre staatsrechtlichen Grundlagen

5. Staatsorganisation

A. Staatsorgane

- Verwaltungsrechtspflege
 - Rekursstatistik Regierungsrat (Geschäftsbericht 2022)

Allgemeiner Geschäftsgang

Am 6. April wählte der Regierungsrat Ernst Stocker zu seinem Präsidenten und Mario Fehr zu seinem Vizepräsidenten für das Amtsjahr 2022/2023.

	2021	2022		2021	2022
Regierungsratssitzungen			Stellungnahmen des Regierungsrates		
Sitzungen	41	42	Motionen	18	23
Regierungsratsbeschlüsse	1555	1704	– davon Leistungsmotionen		
– Rekurse	113	329	Postulate	19	20
Geschäfte des Regierungsrates			– davon dringliche	4	5
			Entgegennahmen (Motionen und Postulate)	51	57

I. Die Verwaltung und ihre staatsrechtlichen Grundlagen

5. Staatsorganisation

A. Staatsorgane

- Verwaltungsrechtspflege
 - Rekursstatistik Regierungsrat (**2015 !**)

Rekursstatistik des Regierungsrates 2015

Der Sachbereich weist auf die Herkunft der angefochtenen Verfügung oder auf die antragstellende Direktion hin.

Sachbereich	Pendenzen	Eingänge						Erledigungen	Pendenzen
	1.1.2015	2015	Abweisung/ Nicht- eintreten	Gut- heissung teilweise	Gut- heissung ganz	Rückzug/ gegen- standslos	Wieder- erwägung	Total	31.12.2015
Direktion der Justiz und des Innern	44	23	25	2	4	3	1	35	32
Sicherheitsdirektion	28	15	8	4	5	6	2	25	18
Finanzdirektion	0	4	3	0	0	1	0	4	0
Volkswirtschaftsdirektion	30	14	6	4	0	0	1	11	33
Gesundheitsdirektion	9	26	4	1	1	7	0	13	22
Bildungsdirektion	16	5	4	3	2	2	0	11	10
Baudirektion	57	3	1	9	1	11	5	27	33
Total der Direktionen	184	90	51	23	13	30	9	126	148
Vorjahr	293	112	87	35	31	53	15	221	184



I. Die Verwaltung und ihre staatsrechtlichen Grundlagen

5. Staatsorganisation

A. Staatsorgane

- Rechtspflege
 - Rekurstätigkeit Direktionen (2022)

Direktion der Justiz und des Innern Leistungsgruppe 2201

2201 Generalsekretariat

Der Stabs- und Rechtsdienst betreute die Erarbeitung der Regierungsratsanträge und unterstützte die Direktionsvorsteherin während ihres Regierungspräsidiums. Der Gesetzgebungsdienst finalisierte im Berichtsjahr die Vernehmlassung der Totalrevision des Gesetzes über die Information und den Datenschutz. Die Abteilung Digital Solutions stellte den reibungslosen Betrieb der IKT-Infrastruktur der Direktion sicher und bereitete die direktionsweite Ausbreitung des neuen digitalen Arbeitsplatzes (DAP) vor. Die Abteilung Kommunikation erschloss im Berichtsjahr intern wie extern neue digitale Kommunikationskanäle. Beispielsweise investierte sie in eine grössere Präsenz auf den sozialen Medien, setzte sich für eine transparente und multimediale Kommunikation der Geschäftsleitung an alle Mitarbeitende ein und kommunizierte kulturelle Aspekte der Zusammenarbeit vermehrt

audiovisuell. Für die organisatorischen und kulturellen Veränderungen, welche die Digitalisierungsprojekte der Direktion mit sich bringen, stellte die Abteilung Human Resources die Weichen. Ausserdem koordinierte die Abteilung die Einführung eines neuen Zeit-, Leistungs- und Spesenerfassungstools. In der Abteilung Finanzen, Controlling und Logistik erfolgte in Zusammenarbeit mit der Finanzdirektion und der Baudirektion die direktionsweite Koordination hinsichtlich Finanz- und Bauaufgaben. Im Berichtsjahr fand zum zweiten Mal die Führungskonferenz statt – ein Anlass, bei dem auf Einladung der Direktionsvorsteherin sämtliche Führungskräfte der Direktion zusammenkommen. Rund 300 Personen diskutierten darüber, wie sie die unterschiedlichen Karrierebedürfnisse ihrer Mitarbeitenden fördern und in ihren Abteilungen und Einheiten Raum für Innovationen schaffen können.

Aufgaben

- A1 Unterstützung der Vorsteherin und der nachgeordneten Verwaltungseinheiten, Politische Lagebeurteilung und Planung, Führung stabseigener Projekte
- A2 Dienstleistungen und Unterstützung für die Direktion und ihre Leistungsgruppen in den Bereichen Recht, Personal, Finanzen, Infrastruktur, Controlling und Kommunikation
- A3 Gesetzgebungsdienst der Verwaltung (GGD)
- A4 Informatikunterstützung für die Direktion

Indikatoren

Leistungsindikatoren (L), Wirtschaftlichkeitsindikatoren (B) und Wirkungsindikatoren (W)

Aufgabe	R21	B22	R22	Δ abs.	Δ%
L1 Rekurerledigungen (inkl. Begnadigungen)	A2 430	170	201	31	18,2
L2 Betretene PC-Arbeitsplätze	A4 2272	2350	2339	-11	-0,5
L3 RR-Anträge der Direktion	A1 107	180	265	85	47,2

Sicherheitsdirektion Leistungsgruppe 3000

3000 Generalsekretariat / Zentrale Vollzugsaufgaben und Rekursabteilung

Die Leistungsgruppe ist unterteilt in das Generalsekretariat, die Zentralen Vollzugsaufgaben, die sich aus dem Passbüro, dem Schalter Gewerbebewilligungen und Beglaubigungen und den Eichhäimern zusammensetzen, sowie die Rekursabteilung. Für das Generalsekretariat standen die Unterstützung des Direktionsvorstehers im gesamten Aufgabenbereich der Direktion und das Koordinieren der Aufgabenerfüllung der unterstellten Amtsstellen im Vordergrund. Die Gesetzgebungsvorhaben erfolgten mit Unterstützung der Amtsstellen unter Federführung des Generalsekretariats. Dieses vertrat die Direktion in verschiedenen direktionsübergreifenden Querschnittsprojekten, vor allem in den Bereichen Personal, Finanzen, Informatik und Infrastruktur.

Die Zahl der durch das Passbüro bearbeiteten Ausweisesgeschäfte stieg erneut an und überschritt die Grenze von 300000 Ausweisen. Dies ist hauptsächlich auf den zehnjährigen Zyklus sowie auf in den Vorjahren aufgeschobene Passerneuerungen zurückzuführen.

Die Rekursabteilung behandelt Rekurse gegen Verfügungen der Amtsstellen, vor allem im Ausländerrecht (Migrationsamt) sowie im Strassenverkehrsrecht (Strassenverkehrsamt). Die Zahl der erledigten Rekurse bewegte sich im Berichtsjahr leicht unter derjenigen des Vorjahres.

Aufgaben

- A1 Unterstützung des Direktionsvorstehers und der Amtsstellen. Politische Lagebeurteilung und Planung («Think Tank»)
- A2 Koordination der Aufgabenerfüllung der unterstellten Ämter
- A3 Dienstleistungen und Unterstützung für die Sicherheitsdirektion und ihre Leistungsgruppen in den Bereichen Recht, Personal, Finanzen, IT (Fachapplikationen), Infrastruktur, Controlling und Kommunikation
- A4 Sicherstellen eines einheitlichen, kompetenten Auftretens der Direktion nach aussen
- A5 Gewerbebezweiliche Bewilligungen, Bewilligungen von Lotterien, Unterschriftenbeglaubigungen, Messwesen
- A6 Bearbeitung von Ausweisesgeschäften (Pässe und Identitätskarten) sowie Ausstellung von provisorischen Pässen
- A7 Bearbeitung der Rekurse gegen Verfügungen der unterstellten Verwaltungseinheiten

Indikatoren

Leistungsindikatoren (L), Wirtschaftlichkeitsindikatoren (B) und Wirkungsindikatoren (W)

Aufgabe	R21	B22	R22	Δ abs.	Δ%
L1 Durch Sicherheitsdirektion beantragte RRB	A1, A2, A3, A4 108	100	114	14	14,0
L2 Gewerbebezweiliche Bewilligungen und Lotterien	A5 235	500	275	-225	-45,0
L3 Beglaubigungen	A5 36064	33000	36021	3021	9,2
L4 Geeichte/geprüfte Messmittel	A5 13268	13000	13410	410	3,2
L5 Statistisch geprüfte Fertigpackungs-Lose	A5 1648	1800	1492	-308	-17,1
L6 Ausweisesgeschäfte	A6 248041	220000	301833	81833	37,2
L7 Erledigte Rekurse	A7 869	900	816	-84	-9,3



I. Die Verwaltung und ihre staatsrechtlichen Grundlagen

5. Staatsorganisation

A. Staatsorgane

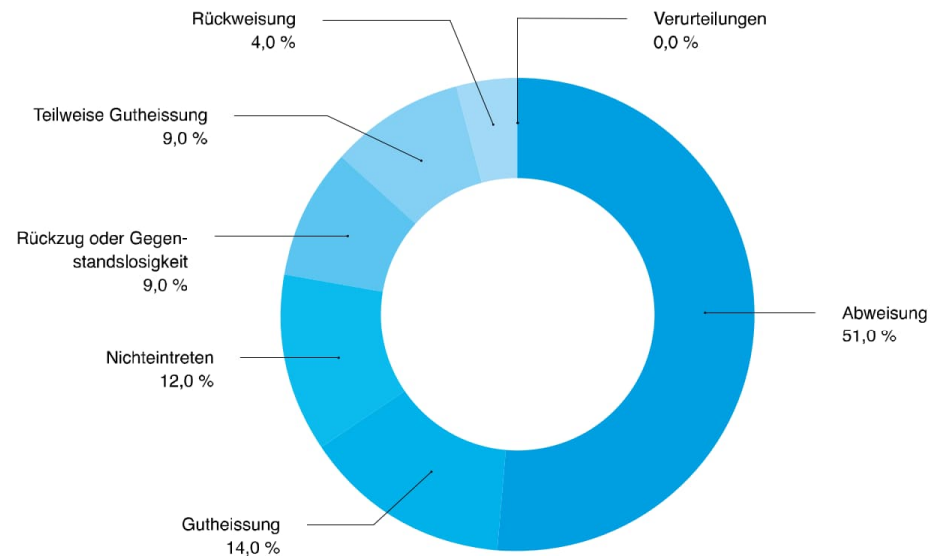
- Verwaltungsrechtspflege (2022)
 - Rekurstätigkeit RR:329
 - Rekurstätigkeit Direktionen
 - JI 201
 - DS 816
 - FD 18
 - VD 43
 - GD 59
 - BiD 259
 - BD k.A.
 - Total 1396
 - Regierungsrat und Direktionen (2022)
 - 1725 erledigte Rekurse ohne BD)
 - Verwaltungsgericht (2022)
 - 1021 erledigte Fälle (alle Rechtsmittelarten)

I. Die Verwaltung und ihre staatsrechtlichen Grundlagen

5. Staatsorganisation

A. Staatsorgane

- Rechtspflege
 - Wie *wirksam* ist die interne Verwaltungsrechtspflege?
 - Zum Vergleich: Rechenschaftsbericht des VerwGer, 2022:



I. Die Verwaltung und ihre staatsrechtlichen Grundlagen

5. Staatsorganisation

B. Gliederung des Kantonsgebiets

- Grundlagen
 - Dezentrale Aufgabenerfüllung (Art. 96 KV)
 - Gemeinden (Art. 83 ff. KV)
 - Diskussion im Verfassungsrat
- Bezirke
- Gemeinden
- Andere Formen dezentraler Aufgabenerfüllung
 - Verwaltungskreise
 - Zweckverbände

I. Die Verwaltung und ihre staatsrechtlichen Grundlagen

5. Staatsorganisation

C. Kirche und Staat

- Historische Grundlagen
- Neuordnung und Vorlage 2003
 - Grundsatz der positiven Gleichbehandlung
- Geltende Regelung
 - Verfassung
 - Kirchengesetz
 - Evangelisch-reformierte Landeskirche
 - Römisch-katholische Körperschaft
 - Christkatholische Kirchgemeinde
 - Gesetz über die anerkannten jüdischen Gemeinden
 - Finanzen
 - Kirchensteuern
 - Leistungen des Kantons

